



**LÄNSSTYRELSEN
BLEKINGE LÄN**

Yvonne Egnér
Telefon 0455-871 29
yvonne.egner@lansstyrelsen.se

GRANSKNINGSYTTRANDE
2011-10-20

1 (5)
Dnr 401-2221-11

Olofströms kommun
Box 302
293 24 Olofström

**Utställt förslag till Översiktsplan för Olofströms kommun - "Nära till allt!",
aktualitetsprövad 2011-05-03, Blekinge län**

Länsstyrelsen har för granskning fått Olofströms kommuns förslag till aktualiserad översiktsplan. Under utställningstiden skall länsstyrelsen, enligt 4 kap 9 § plan- och bygglagen, särskilt ta tillvara och samordna statens intressen och därvid avge ett granskningsyttrande över planförslaget.

Av yttrandet skall framgå om

1. förslaget inte tillgodoser riksintressen enligt 3 och 4 kap miljöbalken
2. sådana frågor om användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte har samordnats på ett lämpligt sätt
3. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap miljöbalken inte följs
4. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen är förenlig med 7 kap 18 e § första stycket miljöbalken
5. bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Länsstyrelsen har efter kommunens begäran lämnat en sammanfattande aktualitetsredogörelse inför aktualitetsförklaringen, daterad 2011-02-14. I aktualitetsredogörelsen redovisades nyheter och förändringar som skett sedan nuvarande översiktsplan antogs 2007 vad gäller statliga intressen, och aktuella planeringsunderlag bifogades.

Länsstyrelsen har inbjudit statliga myndigheter som kan beröras av planförslaget att inkomma med synpunkter. Följande myndigheter har inkommit med yttrande: Havs- och vattenmyndigheten, Statens geotekniska institut SGI och Sveriges geologiska undersökning SGU. Försvarsmakten (Högkvarteret), Länsstyrelsen i Kronobergs län, Länsstyrelsen i Skåne län samt Skogsstyrelsen har framfört att de inte har något att erinra eller att de avstår från att yttra sig. Övriga har inte inkommit med något yttrande.

I detta yttrande redovisas huvudsakligen de synpunkter som har utgångspunkt i ovanstående fem punkter.

Ny PBL

Den 2 maj 2011 trädde en ny plan- och bygglag (SFS 2010:900) i kraft. Enligt övergångsbestämmelserna gäller den inte för planärenden som startats innan den 2 maj 2011, men det kan ändå vara lämpligt att utgå från den nya lagstiftningen i den mån det är möjligt.

Några av ändringarna är att det ska framgå av översiktsplanen hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen (3

Postadress	Besöksadress	Telefon/Telefax	E-post/webbplats:	Org.nr
SE-371 86 KARLSKRONA	Ronnebygatan 22	0455-870 00 0455-870 19	blekinge@lansstyrelsen.se www.lansstyrelsen.se/blekinge	202100-2320

kap 5 § p4). Kap 2 har utvidgats med helt nya allmänna intressen, vilket innebär att vid planläggning ska hänsyn även tas till miljö- och klimataspekter samt möjligheten att ordna avfallshantering och elektronisk kommunikation.

Syfte

Den aktualiserade översiktsplanen syftar till att redogöra för hur kommunen hanterar lokala, regionala och nationella intressen samt för kommunens samlade strategi för att öka konkurrenskraften för livsmiljön, näringslivsmiljön och upplevelsemiljön.

LÄNSSTYRELSENS SYNPUNKTER OCH RÅD

Som framfördes i samrådsyttrandet är Länsstyrelsen positiv till att kommunen aktualiserar sin översiktsplan och tycker att aktualiseringen är ett bra exempel på att en översiktsplan kan aktualiseras genom att göra ändringar och tillägg i gällande plan, utan att hela översiktsplanen görs om.

I stora drag är planen föredömligt lättillgänglig och genomarbetad och den har ett bra upplägg och avgränsning av innehåll. Sedan samrådsskedet har planen ytterligare förbättrats och Länsstyrelsens synpunkter har beaktats på flertalet punkter. Bl a har kartorna kompletterats med ytterligare material från vattenförsörjningsplanen, Tema strandnära samt Tema vindkraft och texten har kompletterats t ex vad gäller LIS, med ställningstaganden från tillägget om särskilt känsliga områden. Vidare har kartan som visar kommunikationer lyfts in i planen. Länsstyrelsen anser att det vore mycket positivt om även kartan som visar turistnäring, vilken är ett utmärkt planeringsunderlag, kan ingå i översiktsplanen.

Länsstyrelsen ser även positivt på att aktualiseringen till stor del har skett i linje med bestämmelserna i den nya PBL genom ny text om samverkan inom kommunkoncernen, kommunfullmäktiges övergripande mål, att översiktsplanen avses kopplas till kommunens strategiska handlingsplaner som redovisar kommunens mest angelägna utvecklingsområden, trycker på samarbete kring infrastrukturfrågorna och andra regionala samband. Här kan dock översiktsplanen förbättras ytterligare och bli än mer aktuell om den anpassas till nya PBL även i frågor om nationella mål, avfallshantering och möjligheter till elektronisk kommunikation (se ovan *Ny PBL*).

Sammantaget bör förslaget bidra till en hållbar utveckling i kommunen. För att göra planen till ett än mer användbart underlag för fortsatt planering och bygglovgivning vill Länsstyrelsen lämna följande råd.

Riksintressen

De förändringar vad gäller riksintressen som Länsstyrelsen samt Försvarsmakten, Trafikverket och LFV framfört har uppmärksammat och förts in i planen. Länsstyrelsen bedömer att förslaget som helhet är förenligt med riksintressena enligt 3 och 4 kap MB.

Eventuellt kan Sydostlänkens betydelse för Olofströms kommun lyftas fram ytterligare t ex vad avser framtida utveckling och möjligheterna till tågstopp för passagerare.

Mellankommunala frågor

De mellankommunala frågorna är väl belysta och det är glädjande att projektet "Regionala bilder" lyfts fram i översiktsplanen och att kommunen har för avsikt att arbeta med dem framöver.

Syftet med projektet var just att ta fram planeringsunderlag som kan vara användbara i kommunernas översiktsplanering. Även länsstyrelserna i Kronoberg och Skåne län anser att de mellankommunala frågorna är väl belysta.

Översiktsplanen belyser de investeringar som anges i länstransportplanen. Önskvärt är även en utveckling av frågorna kring översiktsplanens förhållande till det regionala utvecklingsprogrammet (Blekingestrategin) och det regionala tillväxtprogrammet.

Sammantaget anser Länsstyrelsen att de mellankommunala frågorna har samordnats på ett lämpligt sätt.

Miljökvalitetsnormer MKN

Miljökvalitetsnormerna beskrivs kortfattat och bra i översiktsplanen och mer detaljerat i miljökonsekvensbeskrivningen. I MKBn har MKN för vattenförekomster kompletteras med beskrivning av MKN för grundvattenförekomsterna, i enlighet med Länsstyrelsens och SGUs synpunkter. Likaså framgår det nu i översiktsplanen, och även i MKBn, att grundvattenförekomsten Jämshögsområdet är utsatt för stor potentiell föroreningsbelastning och är i riskzonen för att inte uppnå "God kemisk status 2015", samt att kommunen samarbetar med länsstyrelsen för att analysera riskerna och företa eventuella åtgärder.

Sammantaget bedöms planen vara förenlig med miljökvalitetsnormerna.

Strandskydd och LIS

Förutsättningar och riktlinjer från Tema strandnära – tematiskt tillägg om landsbygdsutveckling i strandnära lägen, beträffande strandskyddets syften och vatten- och avloppsfrågor, har lyfts in i planen.

Hälsa och säkerhet

Under förutsättning att nedanstående synpunkter om risker för erosion, skred, översvämning och stigande vattennivåer beaktas bedömer Länsstyrelsen att förslaget inte medför risker för de boendes och övrigas hälsa och säkerhet eller är olämpligt med hänsyn till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Erosion, skred, översvämning och stigande vattennivåer

SGI noterar att översiktsplanen ännu inte har utvecklats vad gäller de geotekniska förutsättningarna avseende risker för ras och skred, erosion samt översvämning och att den aviserade risk- och sårbarhetsanalysen kan tillföra nödvändig information om dessa frågor till översiktsplanen. Länsstyrelsen instämmer med SGIs synpunkter och menar att i den risk- och sårbarhetsanalys som länsstyrelsen arbetar med att ta fram under året, kommer framtida risker för översvämningar, ras, skred och erosion mm att kartläggas och bli ett användbart verktyg i kommunens vidare planering. Kommunen framför att en redovisning av de geotekniska förutsättningarna kommer att tillföras översiktsplanen när risk- och sårbarhetsanalysen är klar.

Farligt gods

Det är positivt att kartan över risker och nationella skydd har kompletterats med transportvägar för farligt gods. Det bör även uppmärksammas på karta och i text att det kan förekomma farligt gods på järnväg.

Vattenförsörjning

Länsstyrelsen ser, liksom SGU, positivt på att kommunen tagit fram en vattenförsörjningsplan och arbetat med att ta fram skyddsområden för kommunens vattentäkter. En hänvisning till Vattenförsörjningsplanen beträffande kommunens grundvattenförekomster har nu förts in i översiktsplanen, enligt Länsstyrelsens tidigare synpunkter.

Övriga allmänna intressen

Infrastruktur och kommunikationer

I kapitlet om bebyggelseutveckling bör frågor om kollektivtrafik i förhållande till ny bebyggelse belysas under respektive avsnitt. Det har även koppling till främjande av miljömålen.

Energi och klimatfrågor

Länsstyrelsen anser att de inriktningar som anges avseende energi kan bidra till att minska energiproduktionens och energianvändningens miljö- och klimatpåverkan, och det är positivt att en energi- och klimatstrategi tas fram. Planen skulle dock vinna på att ytterligare konkretiseras i denna del t ex genom att även redovisa förutsättningarna för andra energislag som utvinning av sol- och vattenenergi, geoenergi, jord och/eller bergvärme mm.

Naturmiljö

Texten om ekologiskt känsliga områden, biotopskyddsområden och nyckelbiotoper har korrigerats i enlighet med länsstyrelsens synpunkter och de ekologiskt känsliga områden som överlappas av andra starkare intressen har tagits bort.

Det tillkommer fortlöpande nya nyckelbiotoper och material om dessa finns att hämta på Skogsstyrelsens hemsida.

Miljömål

Ordet ”miljömål” i rubrikerna bör ersättas med ”miljökvalitetsmål”.

Som anges i avsnittet om miljömål var det planerat att Länsstyrelsen skulle revidera miljömålen 2011. Med anledning av fördröjningen på nationell nivå (nya ansvariga myndigheter och beslut om förändringar av miljömålssystemet mm) har revideringen skjutits på framtiden, varför texten bör korrigeras.

Webbadressen till miljömålsportalen är sedan ett antal år tillbaka www.miljomal.se.

Övrigt

Barnperspektivet har lyfts fram något ytterligare i utställningshandlingen under Sociala konsekvenser. Barn- och genusperspektivet kan bli ännu tydligare om konsekvenserna för barnen och påverkan på mäns och kvinnors förutsättningar för boende, resande och umgänge belyses särskilt för varje utbyggnadsförslag i planen. Även integrationsfrågor kan gärna belysas i dessa sammanhang.

Miljökonsekvensbeskrivning - MKB

Länsstyrelsen anser att tillhörande miljökonsekvensbeskrivning är tydlig och lättläst och att innehållet är uttömmande.

Deltagare

I detta yttrande har avdelningschef Lars Olsson beslutat och planarkitekt Yvonne Egnér varit föredragande. I ärendet har även länsarkitekt Kristina Stark och naturvårdsintendent Åke Widgren deltagit.

Lars Olsson

Yvonne Egnér

Bilagor

Yttranden från:

1. Havs- och vattenmyndigheten
2. Sveriges geologiska undersökning (SGU)
3. Statens geotekniska institut (SGI)

Kopia till (ej bilagor)

Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona
Försvarsmakten, Högkvarteret, 107 85 Stockholm
Havs- och vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 Göteborg
Luftfartsverket, 601 79 Norrköping
Länsstyrelsen i Kronobergs län, 351 86 Växjö
Länsstyrelsen i Skåne län, 205 15 Malmö
Region Blekinge, Ronnebygatan 2, 371 32 Karlskrona
Skogsstyrelsen, Box 241, 372 21 Ronneby
Statens Geologiska Undersökning, SGU, Kiliansgatan 10, 223 50 Lund
Statens Geotekniska Institut, SGI, 581 93 Linköping
Trafikverket, Region Sydöst, 551 90 Jönköping

Länsledningen, pressen
Centraldiariet
Akten (inkl. bilagor)